

**TINGKAT PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM KEPEMILIKAN  
AKTA KELAHIRAN DI DESA SUNGAI DANAI  
KECAMATAN PULAU BURUNG**

**SKRIPSI**

**OLEH**

**RUSWANDI**

**NIM 11075103805**



**PROGRAM S.1**

**JURUSAN ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS EKONOMI DAN ILMU SOSIAL  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SULTAN SYARIF KASIM RIAU  
PEKANBARU**

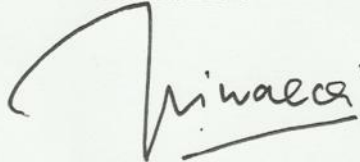
**2014**

**LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI**

NAMA : RUSWANDI  
NIM : 11075103805  
JURUSAN : ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS : EKONOMI DAN ILMU SOSIAL  
JUDUL SKRIPSI : TINGKAT PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM  
KEPEMILIKAN AKTA KELAHIRAN DI DESA SUNGAI  
DANAI KECAMATAN PULAU BURUNG

DISETUJUI OLEH

PEMBIMBING



Afrinaldy Rustam, S.Ip, M.si  
NIK. 130707013

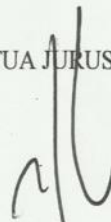
MENGETAHUI

DEKAN



DR. Mahendra Romus SP, M.Ec  
NIP. 19711119 200501 1 004

KETUA JURUSAN



Afrizal S. Sos, M.Si  
NIP. 1969 0419 2007 011 025

**LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI**


NAMA : RUSWANDI  
NIM : 11075103805  
JURUSAN : ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS : EKONOMI DAN ILMU SOSIAL  
JUDUL SKRIPSI : TINGKAT PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM  
KEPEMILIKAN AKTA KELAHIRAN DI DESA SUNGAI  
DANAI KECAMATAN PULAU BURUNG

PANITIA PENGUJI

KETUA

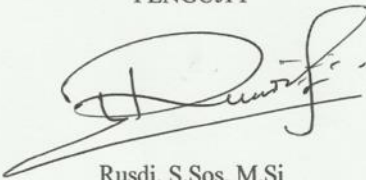
  
Drs. Almasri, M.Si  
NIP. 19670801 200501 1 007

SEKRETARIS

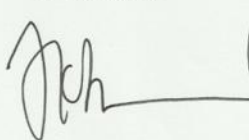
  
Irdayanti S.IP, M.A  
NIK. 130 411 030

MENGETAHUI

PENGUJI I

  
Rusdi, S.Sos, M.Si  
NIP. 19720906 200710 1 002

PENGUJI II

  
Ikhwan Ratna, SE, M.Si  
NIP. 19830827 201101 2 014

## **ABSTRAK**

### **TINGKAT PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM KEPEMILIKAN AKTA KELAHIRAN DI DESA SUNGAI DANAI KECAMATAN PULAU BURUNG**

Oleh:

**RUSWANDI**  
**NIM 11075103805**

Penelitian ini dilaksanakan di Desa Sungai Danai Kecamatan Pulau Burung. Tujuan dalam penelitian ini yaitu untuk mengukur Tingkat Partisipasi Masyarakat Dalam Kepemilikan Akta Kelahiran di Desa Sungai Danai Kecamatan Pulau Burung. Jenis dan sumber data dalam penelitian ini adalah data primer dan data skunder sedangkan teknik pengumpulan data adalah wawancara (interview), kuesioner (angket) dan observasi. Jumlah populasi dalam penelitian ini adalah 1963 orang dengan jumlah sampel sebanyak 95 orang yang diambil dengan menggunakan rumus slovin. Teknik analisa data dalam penelitian ini adalah deskriptif kualitatif yaitu penelitian yang diarahkan untuk memberikan gejala-gejala, fakta-fakta atau kejadian-kejadian secara sistematis dan akurat mengenai sifat-sifat populasi atau daerah tertentu. Penulis menggunakan teori Keith Davis tentang partisipasi masyarakat yang dapat dilihat dari keterlibatan mental dan emosional individu, motivasi individu dan tanggung jawab individu dengan 6 (enam) indikator. Data yang terkumpul kemudian dikelompokkan sesuai dengan jenis data dan diolah menjadi informasi sehingga karakteristik atau sifat data tersebut mudah dipahami dan menjawab permasalahan yang berkaitan dengan penelitian kemudian diambil kesimpulan dan saran. Dari hasil rekapitulasi masing-masing indikator tersebut, Tingkat Partisipasi Dalam Kepemilikan Akta Kelahiran di Desa Sungai Danai Kecamatan Pulau Burung dikategorikan cukup berpartisipasi dengan jumlah persentase 63,19%.

**Kata Kunci : Masyarakat, Partisipasi, Akta Kelahiran.**

## **ABSTRACT**

### **PUBLIC PARTICIPATION LEVELS IN THE OWNERSHIP OF BIRTH CERTIFICATE AT SUNGAI DANAI, PULAU BURUNG SUB-DISTRICT.**

By :

**RUSWANDI**  
**NIM 11075103805**

This research was conducted in Sungai Danai, Pulau Burung sub-district. The purpose of this research was to measure the public participation levels in the ownership of birth certificate at Sungai Danai, Pulau Burung sub-district. The types of data and data resources used in this research were primary and secondary data. Meanwhile, the techniques of collecting the data were interview, questionnaire, and observation. The total numbers of population in this research were 1963 persons with the total number of sample were 95 persons taken by using Slovin's formula. The technique of data analysis in this research was descriptive qualitative method, the research design used to get phenomena, facts or events systematically and accurately in terms of the population characteristic or particular area. The writer used the theory from Keith Davis about public participation that can be seen from the mental involvement and individual emotional, individual motivation and individual responsibility with 6 (six) indicators. The collected data were grouped based on the type of data and created to be information so that the data characteristics were easy to understand and it answered the problems related with this research, and then conclusion and suggestion are taken. From the recapitulation results of indicators, public participation levels in the ownership of birth certificate at Sungai Danai, Pulau Burung sub-district were categorized into medium level with total percentage 63,19%.

**Key Words : Public, Participation, Birth Certificate.**

## KATA PENGANTAR



السَّلَامُ عَلَيْكُمْ وَرَحْمَةُ اللَّهِ وَبَرَكَاتُهُ

Syukur Alhamdulillah penulis ucapkan kepada Allah SWT sang penentu garis hidup seluruh alam yang telah memberikan setitik nikmat kepada hambanya berupa nikmat kesahatan, kesempatan karunia serta hidayah-Nya sehingga penulis mampu menyelesaikan karya tulis yang berbentuk skripsi dengan judul **“Tingkat Partisipasi Masyarakat Dalam Kepemilikan Akta Kelahiran Di Desa Sungai Danai Kecamatan Pulau Burung”**.

Shalawat berlafazkan salam tidak lupa pula penulis ucapkan kepada Nabi besar Muhammad SAW yang telah membawa Islam dan Al-Qur'an sebagai petunjuk bagi manusia. Semoga shalawat dan salam selalu tercurahkan kepada Rasulullah SAW dan para sahabat-sahabatnya dan kita tergolong kepada orang-orang yang dirindukan surga, *Amin Ya Rabbal Alamin*.

Dalam penulisan skripsi ini penulis menyadari masih banyak kekurangan baik dalam pengumpulan data, penyusunan data serta informasi, namun berkat bantuan, bimbingan, petunjuk, semangat dan motivasi dari berbagai pihak skripsi ini dapat diselesaikan. Untuk itu penulis menyampaikan ucapan terima kasih dan penghargaan sebesar-besarnya kepada kedua orang tua terkasih **Ayahanda Rustam** dan **Ibunda Hj. Nur Intan** serta **Kakek** tercinta **H. Ba'du** ketulusan cinta dan kasih sayang, serta rangkaian doa yang dipanjatkan dalam mendidik dan membesarkan penulis dengan penuh keikhlasan menjadi pahala yang dilipat

gandakan oleh Allah SWT. Buat **Adinda Umar Jusbar** beserta Istri, **Fitri yani** dan **Selvi yani** terima kasih atas bantuan dan dukungan serta semangat yang diberikan kepada penulis. Semoga kita menjadi anak yang sukses dan berbakti kepada kedua orang tua. Tidak lupa penulis haturkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Munzir Hitami selaku Rektor Baru Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau. Semoga di bawah kepemimpinannya mimpi UIN Suska menjadi *World Class University* segera terwujud.
2. Bapak DR. Mahendra Romus, SP M.Ec selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial. Semoga Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial menjadi Fakultas teladan.
3. Bapak Drs. Almasri, M.Si selaku wakil Dekan I Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial.
4. Bapak Afrizal S.Sos, M.Si selaku ketua Jurusan Administrasi Negara yang telah mengarahkan penulis untuk menulis skripsi yang berkualitas serta buat Bapak Rusdi, S.Sos, MA selaku Sekretaris Jurusan Administrasi Negara.
5. Bapak Afrinaldy Rustam, S.Ip, M.Si sebagai dosen pembimbing skripsi sekaligus pembimbing proposal yang telah dengan ikhlas meluangkan waktu, tenaga, pikiran serta memberikan bimbingan, masukan dan arahan kepada penulis di tengah-tengah kesibukan beliau.
6. Semua Dosen-dosen Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial UIN Suska Riau yang telah memberikan ilmu pengetahuan kepada penulis serta seluruh staf pegawai Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial UIN Suska Riau

7. Terima kasih buat sahabat-sahabat seperjuangan Jurusan Administrasi Negara Lokal A, B, C, D, E dan Reguler Khusus angkatan 2010. Terkhusus buat lokal Administrasi Negara D yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu, kalian sudah seperti keluarga besar yang penulis cintai.
8. Kepada Kepala Desa beserta Perangkat dan masyarakat Desa Sungai Danai yang telah bekerjasama dan memberikan data serta informasi untuk kelengkapan karya ilmiah dalam bentuk skripsi.
9. Tidak lupa buat teman-teman Kost Bird Island Basecamp, Adriansyah, Ariadi, Taswirudin, Herian Irawan, Didi Sumantri dan Ardiansyah yang telah memberikan dukungan moril dalam penyelesaian karya ilmiah.

Semoga semua bimbingan, dorongan, bantuan, semangat serta kasih sayang dan amal perbuatan yang telah diberikan kepada penulis mendapat balasan yang setimpal dari Allah SWT. Demikianlah, semoga skripsi ini bermanfaat bagi kita semua. Akhir kata penulis ucapkan terima kasih.

**Pekanbaru, Mei 2014**

**Penulis**

**Ruswandi**  
**NIM. 11075103805**



## DAFTAR ISI

### LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

### LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>i</b>
<b>ABSTRAK. ....</b>	<b>iv</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>v</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>x</b>

### BAB I PENDAHULUAN

1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Perumusan Masalah .....	10
1.3. Tujuan Penelitian .....	11
1.4. Manfaat Penelitian .....	11
1.5. Sistematika Penulisan .....	12

### BAB II LANDASAN TEORI

2.1. Pengertian Partisipasi .....	14
2.2. Pengertian Masyarakat.....	18
2.3. Penduduk dan Kependudukan .....	20
2.4. Catatan Sipil.....	22
2.5. Akta Kelahiran.....	23
2.6. Peran Pemerintah .....	30
2.7. Pandangan Islam .....	31
2.8. Penelitian Terdahulu .....	34
2.9. Konsep Operasional.....	35

### BAB III METODOLOGI PENELITIAN

3.1 Jenis Penelitian .....	37
3.2 Lokasi dan Waktu Penelitian .....	37
3.3 Jenis dan Sumber data .....	37

3.4	Populasi dan Sampel .....	38
3.5	Teknik Pengumpulan Data .....	40
3.6	Skala Pengukuran. ....	41
3.7	Analisa Data.....	41

#### **BAB IV GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN**

4.1	Deskripsi Lokasi Penelitian .....	43
4.2	Komposisi Penduduk .....	43
4.3	Mata Pencarian .....	45

#### **BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

5.1.	Identitas Responden.....	46
5.2.	Analisa Data.....	49
5.3.	Partisipasi Masyarakat .....	50
5.4.	Rekapitulasi Keseluruhan Jawaban Responden .....	86

#### **BAB VI PENUTUP**

6.1	Kesimpulan .....	89
6.2	Saran .....	90

#### **DAFTAR PUSTAKA**

#### **LAMPIRAN**

#### **RIWAYAT HIDUP**

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Jumlah Penerbitan Akta Kelahiran Desa Sungai Danai Tahun 2011-2013 .....	7
Tabel 1.2	Jumlah Penduduk di Kecamatan Pulau Burung per Kelurahan/Desa. ....	8
Tabel 2.1	Konsep Operasional.....	35
Tabel 4.1	Jumlah Penduduk Menurut Jenis Kelamin .....	44
Tabel 4.2	Mata Pencaharian .....	45
Tabel 5.1	Jenis Kelamin Responden.....	47
Tabel 5.2	Usia Responden. ....	47
Tabel 5.3	Pekerjaan Responden.....	48
Tabel 5.4	Pendidikan Terakhir .....	49
Tabel 5.5:	Jawaban Responden Tentang Pengetahuan Masyarakat Mengenai Bentuk Dokumen Akta Kelahiran .....	51
Tabel 5.6:	Pengetahuan Responden Mengenai Peraturan Pemerintah yang Mewajibkan Memiliki Akta Kelahiran....	51
Tabel 5.7:	Pengetahuan Responden Mengenai Maksud dari Pembuatan Akta Kelahiran .....	52
Tabel 5.8:	Pemahaman Responden Mengenai Tujuan dari Pembuatan Akta Kelahiran.....	53
Tabel 5.9:	Jawaban Responden Apakah Mengetahui Persyaratan Pembuatan Akta Kelahiran.....	54
Tabel 5.10:	Rekapitulasi Jawaban Responden dilihat dari Indikator Pengetahuan Masyarakat Tentang Akta Kelahiran .....	55
Tabel 5.11:	Jawaban Responden Apakah Pemerintah Pernah Melakukan Sosialisasi/Penyuluhan Tentang Identitas Kependudukan .....	57

Tabel 5.12:	Jawaban Responden Apakah Pernah Mengikuti Pertemuan yang Membahas Mengenai Pembuatan Akta Kelahiran di Desa atau Kecamatan Setempat.....	58
Tabel 5.13:	Jawaban Responden Apakah Mengerti Tentang Prosedur/Proses Pembuatan Akta Kelahiran .....	59
Tabel 5.14:	Pendapat Responden Mengenai Prosedur/Proses Pembuatan Akta Kelahiran.....	60
Tabel 5.15:	Rekapitulasi Jawaban Responden dilihat dari Indikator Pemahaman Masyarakat Mengenai Prosedur Pembuatan Akta Kelahiran.....	61
Tabel 5.16:	Jawaban Responden Apakah Masyarakat Sekitar Tidak Mengetahui Bahwa Pembuatan Akta Kelahiran Gratis.....	63
Tabel 5.17	Jawaban Responden Apakah Pernah Mencari Informasi Tentang Pembuatan Akta Kelahiran di Dinas Kependudukan Dan Catatan Sipil/Kecamatan Setempat. ...	64
Tabel 5.18	Jawaban Responden Apakah Pernah Menyebarkan Informasi Tentang Pembuatan Akta Kelahiran. ....	65
Tabel 5.19	Tanggapan Responden Apabila Pemerintah Setempat Mengajak Membahas Tentang Akta Kelahiran.....	67
Tabel 5.20	Rekapitulasi Jawaban Responden di lihat dari Indikator Cara Memperoleh/Mencari Informasi Mengenai Pembuatan Akta Kelahiran.....	68
Tabel 5.21	Jawaban Responden Apakah Pembuatan Akta Kelahiran Dimulai Pada Umur 0-60 Hari.....	70
Tabel 5.22	Jawaban Responden Mengenai Pentingnya Akta Kelahiran Untuk Pendidikan. ....	71
Tabel 5.23	Tanggapan Responden Kegunaan Akta Kelahiran Setelah Menyelesaikan Wajib Belajar 12 Tahun.....	72
Tabel 5.24	Tanggapan Responden Akta Kelahiran Penting Untuk Mencari/Melamar Pekerjaan. ....	73
Tabel 5.25	Tanggapan Responden Mengenai Akta Kelahiran Apakah Dibutuhkan Dalam Pekarjaan. ....	73

Tabel 5.26	Rekapitulasi Jawaban Responden dilihat dari Indikator Kesadaran Masyarakat Mengenai Pentingnya Akta Kelahiran. ....	75
Tabel 5.27	Jawaban Responden Apakah Sudah Membuat Dokumen Akta Kelahiran. ....	76
Tabel 5.28	Jawaban Responden Bersedia Mengurus Sendiri Pembuatan Akta Kelahiran. ....	77
Tabel 5.29	Jawaban Responden Apakah Pernah Mengurus Sendiri Pembuatan Akta Kelahiran. ....	78
Tabel 5.30	Rekapitulasi Jawaban Responden dilihat dari Indikator Pelaksanaan Kepengurusan Akta Kelahiran di Urus Orang Tua. ....	78
Tabel 5.31	Jawaban Responden Apakah Bersedia Meminta Tolong Orang Lain Untuk Mengurus Pembuatan Akta Kelahiran. ....	80
Tabel 5.32	Tanggapan Responden Bahwa Kepengurusan Akta Kelahiran Oleh Orang Lain Lebih Cepat Dari Pada Mengurus Sendiri. ....	81
Tabel 5.33	Jawaban Responden Apakah Bersedia Memberi Imbalan Orang lain Untuk Mengurus Akta Kelahiran. ....	82
Tabel 5.34	Jawaban Responden Persyaratan Dan Prosedur Pembuatan Akta Kelahiran Sulit Sehingga Meminta Pertolongan Orang Lain. ....	83
Tabel 5.35	Rekapitulasi Jawaban Responden dilihat dari Indikator Pelaksanaan Kepengurusan Akta Kelahiran di Urus Orang Lain. ....	84
Tabel 5.36	Rekapitulasi Keseluruhan Jawaban Responden. ....	86

## **LAMPIRAN**

<b>LAMPIRAN 1</b>	Lebar Angket
<b>LAMPIRAN 2</b>	Surat Keterangan Bimbingan Skripsi
<b>LAMPIRAN 3</b>	Surat Izin Riset dari Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial
<b>LAMPIRAN 4</b>	Surat Izin Riset dari Gubernur Riau
<b>LAMPIRAN 5</b>	Surat Izin Riset dari Kabupaten Indragiri Hilir
<b>LAMPIRAN 6</b>	Surat Izin Riset dari Desa Sungai Danai